



Miljö- och byggnadskontoret
Plan- och byggavdelningen

Till kommunstyrelsen

Utlåtande

efter utställning av Översiktsplan för Skara kommun, upprättad i maj 2004 och reviderad i februari 2005

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta

att anta Översiktsplan för Skara kommun, upprättad i maj 2004 samt reviderad i februari och september 2005. Beslutet omfattar planbeskrivningen med därtill hörande tre kartor.

Beslutet innebär även att följande fördjupade översiktsplaner skall fortsätta att gälla:

1. Östra delen av Skaraberg (antagen 6/2 1984; revidering antagen 10/1 1992)
2. Sommarland och Axevalla travbana mm (antagen 10/6 1991).

Beslutet omfattar inte de gemensamma planerings- och miljöförutsättningarna GPF/GMF.

Handläggning

Kommunstyrelsen beslutade den 5/4 2005 att, sedan handlingarna färdigställts, ställa ut Översiktsplan för Skara kommun i enlighet med PBL (plan- och bygglagen) 4 kap 6 - 8 §§.

Planen har under tiden 9/5 – 12/8 2005 varit utställd för allmänhetens granskning på Stifts- och Landsbiblioteket, Miljö- och byggnadskontoret, kommunledningskontoret, Ardalagården samt Husaren i Axvall. Den har den 10/5 2005 sänts på remiss till kommunstyrelsen, informations- och marknadsavdelningen, tekniska nämnden, barn- och utbildningsnämnden, Katedralskolan, miljö- och byggnadsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, Skara Energi AB, Centrubostäder, Näringsrådhuset, kollektivtrafiksamordnaren, FA-rådet, räddningstjänsten, omsorgsnämnden, pensionärsrådet, socialdemokraterna, moderata samlingspartiet, centerpartiet, folkpartiet liberalerna, miljöpartiet de gröna, vänsterpartiet, kristdemokraterna, näringslivsföreningen, Sveriges Fastighetsägare, hyresgästföreningen, FR i Skara, MEGA, Skara Stift, hushållningssällskapet, LRF, LRF kommungrupp, Vattenfall Eldistribution AB, Valbygdens Energi, Götene Elförening, Kvänumbygdens Energi, RagnSells AB, Sita Sverige AB, Naturskyddsföreningen i Skara, STF i Skara-Götene, Friluftsförbundet, Skara Scoutkår, Jägareförbundet Skaraborg, IK Gandvik, Istrums SK, ABF Skaraborg, Medborgarskolan, Sensus Studieförbundet, Vuxenskolan, Polismyndigheten, Länsstyrelsens samhällsbyggnadsenhet i Mariestad, Vägverkets regionkontor i Mariestad, Västergötlands Museum, Västtrafik Skaraborg, Skogsvårdsstyrelsens distriktskontor i Skara, Lidköpings kommun, Götene kommun, Skövde kommun, Falköpings kommun, Vara kommun, Eggby-Istrum-Öglunda hembygdsförening, hembygdsföreningen Skarke-Varnhem, Händene hembygdsförening, Härlunda-Bjärka hembygdsförening, Ljungstorps bygdegårdsförening, Norra Lundby sockengille, Norra Vings hembygdsförening, Skara Gille, Skånings Åsaka sockengille, Skånings Åsaka bygdegård, Skärvs hembygdsförening, Stenums hembygdsförening, Synnerby hembygdsförening samt Öglunda intresseförening. Planen har för kännedom sänts till SkLT, NLT och Skaraborgsbygden.

K:\Stark\Eriks katalog\Översiktsplan 2005\CD senaste\Utlåtande efter

Postadress Skara kommun 532 88 Skara	Telefon 0511-320 00 vx 0511 - 325 55 direkt	E-postadresser miljo.bygg@skara.se	Org nr 212000-1702	Bankgiro 269-9239
Besöksadress Ö Kungshusgatan 3	Telefax 0511 - 325 62	Hemsida www.skara.se	Postgiro 2 10 12-0	

Remissmaterialet har bestått av en cd-skiva, tre kartor, en bruksanvisning, en lista över viktigare ändringar efter samrådet samt en samrådsredogörelse. På respektive utställningslokal har planen funnits i form av två tryckta kompendier. Länsstyrelsen har fått planen i såväl digital (cd-skiva) som tryckt form.

Informations- och samrådsmöten har hållits i Vita Skolan i Synnerby (10/5), Varnhems församlingshem (12/5), Norra Vings församlingshem i Axvall (17/5), Vallegården i Eggby (24/5), Källeskolans matsal i Skara (26/5) samt i Ardalaskolan (2/6 och 27/9).

Remissvar

Kommunstyrelsen avstår i detta skede från att yttra sig.

Vattenfall Eldistribution AB och Lidköpings kommun har inget att erinra.

Skövde kommun konstaterar att de synpunkter man framfört i samrådsskedet inte föranlett några ändringar, men har inget att erinra mot Skara kommuns översiktsplan.

Banverket (Västra banregionen, sektionen för strategisk planering) konstaterar att det finns en museijärnväg i kommunen men har inga synpunkter på översiktsplanen.

Kultur- och fritidsnämnden hänvisar till det yttrande nämnden lämnat i samrådsskedet.

Tekniska nämnden är positiv till översiktsplanen och anser att den är ett bra underlag för kommunens fortsatta arbete, men framhåller därutöver i huvudsak följande.

- Nämnden instämmer i att gång- och cykelvägnätet bör förbättras både inom kommunen och till angränsande kommuner, men framhåller att det f n inte finns några ekonomiska möjligheter för detta.
- Avsnittet om trafikolyckor bör kompletteras med en redovisning av den utveckling som skett i tätorten sedan många trafiksäkerhetsåtgärder genomförts.
- På flera ställen framhålls behovet av att utveckla parker och grönområden, men inom nuvarande ekonomiska ramar finns mycket begränsat utrymme för detta.
- Målet att göra all kollektivtrafik tillgänglig för människor med funktionshinder bör omformuleras till att göra kollektivtrafiken allt mer tillgänglig för fler människor med olika typer av funktionshinder.

Kommentar: Översiktsplanen innehåller långsiktiga mål, strategier och åtgärder som skall utgöra underlag för framtida beslut om prioriteringar och finansiering. Den är en långsiktig handlingsplan som varken bör eller kan vara finansierad i alla delar. Önskemålen om att utveckla kommunens parker och grönområden ligger helt i linje med dokumenten Vision 2015 och Skara kommuns Boendestrategi som f n håller på att utarbetas. Målet att all kollektivtrafik skall vara tillgänglig för människor med funktionshinder bör ligga fast som långsiktigt mål, även om det inte kan uppfyllas förrän på lång sikt. Som strategi bör Västtrafiks delmål gälla dvs att senast år 2010 skall 90% av de funktionshindrade kunna använda den allmänna kollektivtrafiken.

Avsnittet i GPF/GMF om trafikolyckor har kompletterats. I övrigt motiverar nämndens yttrande ingen revidering av planen.

Falköpings kommun framhåller följande. Flera av de i planen redovisade riksintressena berör Falköpings kommun. Eftersom avgränsningen av riksintresseområden i vissa fall inte överensstämmer med avgränsningen av Natura 2000-områdena, vore det intressant om det av planen framgick kommunens ställningstagande till om man anser att riksintresseavgränsningen skall minskas i överensstämmelse med Natura 2000-avgränsningen. Övriga mellan-

kommunala frågor finns ingen anledning för Falköpings kommun att framföra någon erinran mot.

Kommentar: Falköpings kommun frågar om Skara kommun anser att omfattningen av riksintresset för naturvård bör reduceras. De områden som avses är sannolikt väster om Hornborgasjön, området mellan Hornborgasjön och Rösjö mosse samt Sydbillingens västsluttning och platå. Avgränsningen av dessa riksintressen gjordes i huvudsak 1988 (se GPF/GMF 11.1) och Skara kommun har varken då eller senare motsatt sig detta. Miljö- och byggnadskontoret upplever i dag inte att riksintresset inneburit något hinder för kommunens utveckling. Tvärtom ser vi det som en stor fördel att kommunen och Länsstyrelsen kan ha en i huvudsak gemensam syn på utveckling av naturvård, friluftsliv, kulturminnesvård, turism och näringsliv i Hornborgabygden. Vi bedömer dessutom att kommunens möjligheter att ifrågasätta riksintresset är relativt små, när det inte endast handlar om mindre gränjusteringar. Sammanfattningsvis finner kontoret inte skäl att ifrågasätta riksintresseområdets avgränsning, varför Falköpings kommuns yttrande inte motiverar någon revidering av planen.

Vägverket (Regionkontoret i Mariestad) hänvisar till sitt samrådsyttrande eftersom knappast några av de tidigare synpunkterna kommenterats och inte heller rena felaktigheter korrigerats. Vid samrådet påpekade Vägverket t ex att Skara kommun belastats med mängder av reklamskyltar längs det övergripande vägnätet. Det är mycket angeläget att inte belasta vägnas närområde med reklamanordningar som drar uppmärksamheten från vägen och trafiken. Vägverket vill tillsammans med kommunen kunna lämplighetsbedöma skyltar vid allmänna vägar. Som stöd för det är det lämpligt med anvisningar/krav i detaljplan vilket tillämpats t ex vid Munkatorp och Skaraberg. Vägverket erinrar om att kommunen är tillsynsmyndighet även där Länsstyrelsens tillstånd krävs för skyltning. Sammanfattningsvis anser man det värdefullt om översiktsplanen uppmärksammar denna fråga och om någon form av kommunal målsättning kommer till uttryck, som stöd för lämpliga åtgärder från kommunen, Länsstyrelsen och Vägverket.

Kommentar: Att Vägverkets samrådssynpunkter varken kommenterats eller lett till korrigeringar är ett beklagligt misstag vilket vi framfört till Vägverket under hand. Samarbeta kring skyltningsfrågor sker relativt kontinuerligt mellan miljö- och byggnadskontoret och Vägverket. Dessa frågor är, enligt kontorets uppfattning, inte av sådan översiktlig karaktär att de bör behandlas i översiktsplanen. I övrigt har Vägverkets samrådsyttrande lett till ett flertal justeringar och kompletteringar, främst i de gemensamma planerings- och miljöförutsättningarna men även i planbeskrivningen. T ex har beskrivningens kartor kompletterats med uppgifter om vägnummer och kulturhistoriskt värdefulla vägar. Målet i avsnitt 2.2 "Olyckor med farligt gods skall så långt möjligt förebyggas" har utgått eftersom det anger en självklar strävan. En felaktig uppgift i avsnitt 3.1 att väg 184 är riksväg har korrigerats.

Länsstyrelsen (Samhällsbyggnadsenheten i Mariestad) sammanfattar sina synpunkter på följande sätt.

"I beslutet om ny kommunomfattande översiktsplan skall det framgå om de angivna fördjupningarna fortsatt skall gälla eller skall ersättas av de nu redovisade fördjupningarna.

Förslaget till Skara kommuns översiktsplan har tyngdpunkt på att skapa handlingsberedskap. Planen är mindre tydlig när det gäller kommande förändringar. Konsekvensbeskrivningen är mycket översiktlig och innebär att många frågor får belysas i fördjupade översiktsplaner samt detaljplaneprogram. Planförslaget är omfångsrikt och något svåröverskådligt men kan ge tydlig vägledning för efterkommande enskilda beslut på landsbygden. Till planen hör vidare en utmärkt del som kallas gemensamma planerings- och miljöförutsättningar som del av planeringsunderlaget.

Planförslaget berör ett flertal riksintressen såsom: naturvård, kulturmiljövård, friluftsliv, kommunikationer och totalförsvaret. Länsstyrelsen anser att dessa i stort ha beaktats på ett bra sätt. Förslag på förändringar som berör områden med riksintresse är ännu så schematiska att avvägningar först kan göras i ett mer detaljerat skede. Länsstyrelsen tar därmed inte ställning till om riksintressena kan tillgodoses. Det gäller främst E20, väg 49 samt Varnhem och nya cykelvägar i Valleområdet. Länsstyrelsen hänvisar till Försvarens yttrande angående att Hasslösa flygfält först formellt avslutas som militärt flygfält 2007 och därefter upphör att vara av riksintresse. Länsstyrelsen delar kommunens bedömning att en förbättrad standard och framkomlighet på E20 och väg 49 är angelägen. I övrigt bedömer Länsstyrelsen att berörda riksintressen kan tillgodoses i nästa planeringsskede. Förslaget uppfyller i allt väsentligt de intentioner som finns i plan- och bygglagen.”

I övrigt innehåller Länsstyrelsen detaljkommentarer avseende redovisning av riksintressen, tolkningen av landskapsbildsskyddet, skydd av värdefull bebyggelse i Skara, miljö kvalitetsmål/miljö kvalitetsnormer samt miljö- och riskfaktorer.

Kommentar: Miljö- och byggnadskontoret delar i huvudsak Länsstyrelsens bedömningar. Det är t ex riktigt att planens tyngdpunkt ligger på handlingsberedskap, inte framtida förändringar. De sk framtidsfrågorna behandlas i kommunens pågående arbete med *Vision 2015* och *Skara kommuns Boendestrategi*. Vidare är Miljö- och byggnadskontorets ambition att under de närmaste åren utarbeta program för respektive tätorts långsiktiga bebyggelseutveckling. I dessa kommer bl a skyddet av värdefulla kulturmiljöer att ses över. Hur kommunen avser att leva upp till de nationella miljömålen behandlas i *Miljöstrategi för Skara kommun*, som föreslås antas av kommunfullmäktige vid samma sammanträde som översiktsplanen. Miljö- och riskfaktorer behandlas utförligare i det *Handlingsprogram för förebyggande verksamhet enligt lagen om skydd mot olyckor* som antogs av kommunfullmäktige 28/2 2005. Frågeställningarna vidareutvecklas i den lokala *Risk- och sårbarhetsanalys* som f n utarbetas inom räddningstjänsten. I brist på entydig tolkning av begreppet landskapsbildsskydd har texten reviderats till följande lydelse: ”Begreppet nybebyggelse har i detta sammanhang tidigare tolkats som helt nya byggnader, inte tillbyggnader. Tolkningen har dock ifrågasatts av Länsstyrelsen 2005.”

I övrigt har Länsstyrelsens yttrande lett till ett antal relativt sett marginella korrigeringar beträffande riksintressen, Natura 2000 och Hasslösa flygfält.

Vid de sju informations- och samrådsmötena deltog uppemot 400 personer varav cirka 250 vid de två mötena i Ardala. Ett stort antal konkreta frågor ventilerades, men de var inte av den karaktären att de motiverar någon revidering av planen. Däremot ger de underlag till många framtida diskussioner och förslag till konkreta åtgärder. Korta rapporter från mötena finns bl a på miljö- och byggnadskontorets hemsida.

Revidering

Revideringen i september 2005 innebär följande.

1. Målet ”Olyckor med farligt gods skall så långt möjligt förebyggas” har utgått (avsnitt 2.2).
2. Västtrafiks delmål ”Senast år 2010 skall 90 % av de funktionshindrade kunna använda den allmänna kollektivtrafiken” har införts som strategi under rubriken Kommunikationer (2.2).
3. Uppgiften att väg 184 är riksväg har korrigerats (3.1).
4. Ett flertal kartor har kompletterats med vägnummer.
5. Ett flertal kartor har kompletterats med uppgift om kulturhistoriskt värdefulla vägar.

6. Tre avsnitt har kompletterats om att Natura 2000-områden är riksintresse enligt miljöbalken 4 kap 8 § (D5, Ö2, R2).
 7. Tre avsnitt har kompletterats beträffande riksintresset naturvård (D2, D3, D4).
 8. Uppgiften om när försvaret lämnar Hasslösa flygfält har korrigerats (O36).
 9. Antagandebeslutet kompletteras med att två tidigare antagna, fördjupade översiktsplaner (Östra delen av Skaraberg, Sommarland och Axevalla travbana mm) skall fortsätta att gälla. En fördjupad översiktsplan för Stationsområdet och Vallgatan mm i Skara (antagen 1/6 1987) är så gott som helt genomförd och bör inte längre betraktas som gällande.
 10. Tolkningen av begreppet landskapsbildsskydd har reviderats något.
 11. Länsstyrelsens granskningsyttrande har fogats till planen.
- Därutöver har vissa redaktionella ändringar gjorts, som i sak har ingen eller endast marginell betydelse.

De gemensamma planerings- och miljöförutsättningarna GPF/GMF har uppdaterats och kompletterats. Eftersom de inte omfattas av antagandebeslutet preciseras detta inte närmare.

Underskrift

Skara den 3 november 2005

Erik Westlin
planarkitekt